ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ШЕКСНИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЧУРОВСКОЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ№48

от 06 июня 2019 года

Об утверждении Порядка проведения

мониторинга правоприменения нормативных

правовых актов органов местного самоуправления

сельского поселения Чуровское

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», ст.34 Устава сельского поселения Чуровское, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов сельского поселения Чуровское.

2. Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования в газете «Чуровские вести» и подлежит размещению на официальном сайте сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава сельского поселения Чуровское Т.Н.Быстрова

Приложение

к постановлению администрации сельского поселения Чуровское

от 06.06.2019 г. №48

**ПОРЯДОК**

**организации и проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления сельского поселения Чуровское**

Статья 1. Общие положения

1. Под мониторингом правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления сельского поселения Чуровское (далее - мониторинг) понимается комплексная и плановая деятельность, осуществляемая администрацией сельского поселения Чуровское(далее – администрация поселения) в пределах своих полномочий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов органов местного самоуправления сельского поселения Чуровское:

- решений Совета сельского поселения (далее – Совет поселения);

- постановлений администрации сельского поселения.

2. Правовой основой проведения мониторинга являются:

- Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации».

Статья 2. Цели и задачи проведения мониторинга

1. Мониторинг проводится в целях:

- выявления соответствия достигаемых при реализации нормативных правовых актов поселения результатов тем, которые планировались при их принятии;

- своевременного устранения коррупциогенных факторов, пробелов и недостатковправового регулирования, противоречий между нормативными правовыми актами поселения равной юридической силы;

- определения эффективности действия нормативных правовых актов муниципального образования, а также совершенствования правовых механизмов,

повышения качества принимаемых органами местного самоуправления поселениянормативных правовых актов;

- выявления, устранения и предотвращения нежелательных последствий действиянормативных правовых актов поселения;

- совершенствования правовых актов поселения.

2. Задачами проведения мониторинга являются:

1) обеспечение систематизации правовых актов поселения;

2) обеспечение контроля за реализацией нормативных правовых актов поселения:

3) выявление причин, препятствующих исполнению нормативных правовых актовпоселения, и подготовка предложений по их устранению, а также выработка мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции;

4) анализ и оценка соответствия практики реализации нормативных правовых актов поселения планируемому результату правовогорегулирования;

5) выявление противоречий, коллизий, дублирования и пробелов в нормативныхправовых актах поселения, определение эффективности действия правовых норм с целью совершенствования нормативных правовых актов поселения;

6) формирование перспективных направлений и создание результативного механизма законотворческой деятельности, а также разработка предложений по повышению качества правотворческого процесса;

7) повышение эффективности исполнения (применения) нормативных правовых актов;

8) получение информации о потребностях правового регулирования определенного комплекса общественных отношений;

9) определение полноты урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения органов местного самоуправления поселения.

3. В ходе мониторинга осуществляется оценка эффективности реализации нормативных правовых актов поселения как показателя достижения социально значимого результата в соответствующей сфере общественных отношений.

Статья 3. Принципы мониторинга

Принципами мониторинга являются:

- плановость;

- непрерывность;

- целенаправленность, системность и комплексность;

- полнота, всесторонность и объективность (мониторинг проводится путем широкого изучения официальной информации о реализации нормативных правовых актовпоселения, судебной практики по вопросам их применения);

- гласность (информационная открытость).

Статья 4. Виды мониторинга нормативных правовых актов поселения

1. Основными видами мониторинга являются:

1) текущий;

2) оперативный.

2. Текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли законодательства и группы нормативных правовых актов поселения.

3. Оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действиянормативных правовых актов поселения.

4. По объему анализируемых нормативных правовых актов поселения различаются:

- мониторинг отдельно взятого нормативного правового акта поселения;

- мониторинг группы нормативных правовых актов поселения, комплексно регулирующих отдельную сферу общественных отношений;

- мониторинг правовых актов поселения в целом.

Статья 5. Инициаторы проведения мониторинга

Инициаторами проведения мониторинга могут выступать Глава сельского поселения, депутаты Совета поселения.

Решение о проведении мониторинга принимается:

а) в отношении Решений Советапоселения- главой сельского поселения как председателем Совета поселения;

б) в отношении постановлений администрации сельского поселения – Главой сельского поселения.

Статья 6. Планы проведения мониторинга

1. План проведения мониторинга нормативных правовых актов, составленный на основе поступивших предложений инициаторов, перечисленных в статье 5 настоящего Порядка, утверждается ежегодно постановлением администрации сельского поселения (при наличии соответствующих предложений).

Планами мониторингами определяются:

1) наименование и реквизиты нормативного правового акта (нормативных правовых актов), мониторинг которого (-ых) планируется осуществить;

2) вид мониторинга;

3) сроки проведения мониторинга;

4) иные данные, дополнительные показатели в случае их необходимости.

2. По инициативе субъектов, перечисленных в статье 5 настоящего Порядка, может осуществляться мониторинг нормативных правовых актов, не включенных в утвержденные планы проведения мониторинга. Мониторинг таких документов проводится на основании принятого решения Совета поселения или постановления администрации сельского поселения.

Статья 7. Исполнители проведения мониторинга

1. Исполнителем при проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения является администрация поселения.

2. Администрация поселения в целях обеспечения всестороннего и полного проведения мониторинга в соответствии с законодательством вправе:

- привлекать к данному процессу государственные и муниципальные учреждения,научные учреждения, высшие учебные заведения, иные организации, независимых экспертов;

- направлять запросы о предоставлении информации, содержащей данные о реализации муниципальных нормативных правовых актов.

Статья 8. Организация проведения мониторинга

1. Администрация поселения проводит мониторинг нормативных правовых актов всоответствии с методикой проведения мониторинга, утвержденной статьей 9 настоящего Порядка.

2. При проведении мониторинга дается оценка показателям, по которым оценивается информация о практике применения нормативных правовых актов.

Статья 9. Методика проведения мониторинга

1. При проведении мониторинга должны быть определены следующие элементыюридической характеристики нормативного правового акта муниципального образования:

- предмет правового регулирования нормативного правового акта поселения, его цели (задачи);

- общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений (перечень нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения, место исследуемого нормативного правового акта поселения в системе указанных нормативных правовых актов);

- круг лиц, на которых распространяется действие нормативного правового актапоселения, их права и обязанности;

- перечень уполномоченных нормативным правовым актом поселения органов местного самоуправления и должностных лиц, а также их компетенция;

- опубликование (обнародование) нормативного правового акта поселения(дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу);

- ответственность за нарушение нормативного правового акта поселения, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений и практика их применения.

2. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания),изменения или признания утратившим силу (отмены) муниципальных нормативныхправовых актов обобщается, анализируется иоценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересовчеловека и гражданина;

- наличие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительнойвласти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иныхгосударственных органов и организаций, а также муниципальных нормативныхправовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актамибольшей юридической силы;

- несоблюдение пределов компетенции органов местного самоуправления при издании нормативного правового акта;

- наличие (отсутствие) в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

- коллизия норм права;

- искажение смысла положений нормативного правового акта при егоприменении;

- неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействия) приприменении нормативного правового акта;

- наличие ошибок юридико – технического характера;

- использование положений нормативных правовых актов в качествеоснований совершения юридически значимых действий;

- использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенциюорганов местного самоуправления;

- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативныхправовых актов;

- количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений,заявлений, жалоб), связанных с применением нормативных правовых актов;

- количество и содержание заявлений по вопросам разъяснениянормативного правового акта;

- количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении(отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями,урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

- количество и характер зафиксированных правонарушений в сфередействия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечениявиновных лиц к ответственности.

Статья 10. Результаты мониторинга

1. По окончании проведения мониторинга исполнители мониторинга готовят информацию о результатах мониторинга, а также предложения:

- в планы нормотворческой и контрольной деятельности органов местногосамоуправления;

- о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу(отмены) нормативных правовых актов муниципального образования;

- о мерах по совершенствованию нормативных правовых актов муниципальногообразования;

- о мерах по повышению эффективности правоприменения;

- о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции;

- о проведении разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации нормативных правовых актов поселения;

- иные предложения, направленные на совершенствование нормативных правовых актов, основанные на результатах мониторинга.

2. Информация о результатах мониторинга и предложения не позднее 5 рабочих дней после завершения мониторинга направляются в органыместного самоуправления или должностным лицам, принявшим решение о проведении мониторинга.

3. Информация о проведении и результатах мониторинга, а также о мерах по реализации результатов мониторинга не позднее 5 рабочих дней после завершения мониторинга размещается органами местного самоуправления сельского поселенияна официальном сайте поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».